

แผนปฏิบัติการป้องกันทุจริต ๕ ปี

(พ.ศ.๒๕๖๑-๒๕๖๕)

(ขยายกรอบเวลาตามหนังสือสำนักงานป.ปช. ที่ ปช ๐๐๑๓/๐๐๗๕ ลว ๑๔ ก.ค. ๒๕๖๔)

เทศบาลตำบลมาบอำมฤต

ตำบลดอนยาง อำเภอปะทิว

จังหวัดชุมพร

คำนำ

แผนปฏิบัติการป้องกันทุจริต ๕ ปี (พ.ศ.๒๕๖๑-๒๕๖๕) (ขยายกรอบเวลาตามหนังสือสำนักงานป.ป.ช. ที่ ปช ๐๐๑๓/๐๐๗๕ สว ๑๔ ก.ค. ๒๕๖๔) เทศบาลตำบลมาบอำมฤต เป็นเครื่องมือสำคัญที่จะทำให้ยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตที่ใช้อยู่เป็นฉบับที่ ๓ เริ่มจาก ปี พ.ศ.๒๕๖๐ จนถึงปี พ.ศ.๒๕๖๔ ซึ่งมุ่งสู่การเป็นประเทศที่มีมาตรฐานทางคุณธรรมจริยธรรม เป็นสังคมมิติใหม่ ที่ประชาชนไม่เพิกเฉยต่อการทุจริตทุกรูปแบบ โดยได้รับความร่วมมือจากฝ่ายการเมือง หน่วยงานของรัฐตลอดจนประชาชน ในการพิทักษ์รักษาผลประโยชน์ของชาติและประชาชนเพื่อให้ประเทศไทยมีศักดิ์ศรีและเกียรติภูมิในด้านความโปร่งใสทัดเทียมนานาอารยประเทศ โดยกำหนดวิสัยทัศน์ “ประเทศไทยใสสะอาด ไทยทั้งชาติต้านทุจริต” สามารถนำไปปฏิบัติให้เกิดผลในทางปฏิบัติได้จริง

เทศบาลตำบลมาบอำมฤต จึงได้ดำเนินการจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต เพื่อกำหนดแนวทางการขับเคลื่อนด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ผ่านโครงการ/กิจกรรม/มาตรการต่าง ๆ ที่เป็นรูปธรรมอย่างชัดเจนอันจะนำไปสู่การปฏิบัติอย่างมีประสิทธิภาพ บรรลุวัตถุประสงค์และเป้าหมายของการป้องกันและปราบปรามการทุจริตอย่างแท้จริง

เทศบาลตำบลมาบอำมฤต

ส่วนที่ ๑

บทนำ

ส่วนที่ ๑

บทนำ

๑. การวิเคราะห์ความเสี่ยงในการเกิดการทุจริตในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เทศบาลตำบลมาบอำมฤต มีฐานะเป็นราชการส่วนท้องถิ่น มีหน้าที่ในการจัดทำบริการสาธารณะ ตามกฎหมายต่างๆ เช่น พระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ.๒๔๙๘ เป็นต้น เพื่อให้ประชาชนในเขตเทศบาลตำบลมาบอำมฤตมีความสุข ปลอดภัย ทั้งในด้านร่างกาย ชีวิต ทรัพย์สิน การประกอบอาชีพ ซึ่งการดำเนินการดังกล่าวของเทศบาลตำบลมาบอำมฤตจะต้องใช้ทั้งงบประมาณ บุคลากร ในการปฏิบัติหน้าที่ ดังนั้น เทศบาลตำบลมาบอำมฤตจึงมีความจำเป็นที่จะต้องจัดทำการวิเคราะห์ความเสี่ยงในการเกิดการทุจริต โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อต้องบ่งชี้ถึงความเสี่ยงของการทุจริตที่มีในเทศบาลตำบลมาบอำมฤตอันเป็นการประเมินถึงโอกาสของการที่อาจจะเกิดการทุจริตภายในเทศบาลตำบลมาบอำมฤต ตลอดจนบุคลากรหรือหน่วยงานที่อาจจะเกี่ยวข้องกับการกระทำทุจริต เพื่อพิจารณาว่าการควบคุมและป้องกันการทุจริตที่อยู่ในปัจจุบันมีประสิทธิภาพและประสิทธิผลเพียงพอหรือไม่

การทุจริตในระดับของราชการส่วนท้องถิ่น พบว่าปัจจัยที่มีผลต่อการขยายตัวของการทุจริตในระดับท้องถิ่น ได้แก่ การกระจายอำนาจลงสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น แม้ว่าโดยหลักการแล้วการกระจายอำนาจมีวัตถุประสงค์สำคัญเพื่อให้บริการต่าง ๆ ของรัฐสามารถตอบสนองต่อความต้องการของชุมชนมากขึ้น มีประสิทธิภาพมากขึ้นแต่ในทางปฏิบัติทำให้แนวโน้มของการทุจริตในท้องถิ่นเพิ่มมากยิ่งขึ้นเช่นเดียวกัน แต่มูลค่าความเสียหายของราชการส่วนท้องถิ่นมีจำนวนน้อยกว่าราชการส่วนกลาง หรือราชการส่วนภูมิภาค อย่างไรก็ตามการกระจายตัวของการกระทำทุจริตของราชการส่วนท้องถิ่นมีจำนวนปริมาณมากกว่าอย่างเห็นได้ชัดเจน

ลักษณะการทุจริตในส่วนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำแนกเป็น ๗ ประเภท ดังนี้

- ๑) การทุจริตด้านงบประมาณ การทำบัญชี การจัดซื้อจัดจ้าง และการเงินการคลัง ส่วนใหญ่เกิดจากการละเลยขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
- ๒) สภาพหรือปัญหาที่เกิดจากตัวบุคคล
- ๓) สภาพการทุจริตอันเกิดจากช่องว่างของกฎระเบียบและกฎหมาย
- ๔) สภาพหรือลักษณะปัญหาของการทุจริตที่เกิดจากการขาดความรู้ความเข้าใจและขาดคุณธรรมจริยธรรม
- ๕) สภาพหรือลักษณะปัญหาที่เกิดจากการขาดประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนทราบ
- ๖) สภาพหรือลักษณะปัญหาของการทุจริตที่เกิดจากการตรวจสอบขาดความหลากหลายในการตรวจสอบจากภาคส่วนต่าง ๆ

สาเหตุและปัจจัยที่นำไปสู่การทุจริตขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถสรุปเป็นประเด็นได้ ดังนี้

๑) โอกาส แม้ว่าในปัจจุบันมีหน่วยงานและกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแต่พบว่า ยังคงมีช่องว่างที่ทำให้เกิดโอกาสของการทุจริต ซึ่งโอกาสดังกล่าวเกิดขึ้นจากการบังคับใช้กฎหมายที่ไม่เข้มแข็ง กฎหมาย กฎระเบียบไม่รัดกุม และอำนาจหน้าที่โดยเฉพาะข้าราชการระดับสูงก็เป็นอีกโอกาสหนึ่งที่ทำให้เกิดการทุจริต

๒) สิ่งจูงใจ เป็นที่ยอมรับว่าสถานะทางเศรษฐกิจที่มุ่งเน้นเรื่องของวัตถุนิยม สังคมนิยม ทำให้คนในปัจจุบันมุ่งเน้นที่การสร้างควมร่ำรวย ด้วยเหตุนี้จึงเป็นแรงจูงใจให้เจ้าหน้าที่มีแนวโน้มที่จะทำพฤติกรรมทุจริตมากยิ่งขึ้น

๓) การขาดกลไกในการตรวจสอบความโปร่งใส การทุจริตในปัจจุบันมีรูปแบบที่ซับซ้อนขึ้น โดยเฉพาะการทุจริตในเชิงนโยบายที่ทำให้การทุจริตกลายเป็นความชอบธรรมในสายตาของประชาชน ขาดกลไกการตรวจสอบความโปร่งใสที่มีประสิทธิภาพ ดังนั้นจึงเป็นการยากที่จะเข้าไปตรวจสอบการทุจริตของบุคคลเหล่านี้

๔) การผูกขาด ในบางกรณีการดำเนินงานของภาครัฐ ได้แก่ การจัดซื้อ-จัดจ้าง เป็นเรื่องของ การผูกขาด ดังนั้นจึงมีความเกี่ยวข้องเป็นห่วงโซ่ผลประโยชน์ทางธุรกิจ ในบางครั้งพบบริษัทมีการให้สินบนแก่เจ้าหน้าที่ เพื่อให้ตนเองได้รับสิทธิในการดำเนินงานโครงการภาครัฐ รูปแบบของการผูกขาด ได้แก่ การผูกขาดในโครงการก่อสร้างและโครงสร้างพื้นฐานภาครัฐ

๕) การได้รับค่าตอบแทนที่ไม่เหมาะสม รายได้ไม่เพียงพอต่อรายจ่าย ความยากจนถือเป็นปัจจัยหนึ่งที่ทำให้ข้าราชการมีพฤติกรรมทุจริต เพราะความต้องการที่จะมีสภาพความเป็นอยู่ที่ดีขึ้น ทำให้เจ้าหน้าที่ต้องแสวงหาช่องทางเพื่อเพิ่ม “รายได้พิเศษ” ให้กับตนเองและครอบครัว

๖) การขาดจริยธรรม คุณธรรม ในสมัยโบราณ ความซื่อสัตย์สุจริตเป็นคุณธรรมที่ได้รับการเน้นเป็นพิเศษถือว่าเป็นเครื่องวัดความดีของคน แต่ในปัจจุบัน พบว่าคนมีความละอายต่อบาปและเกรงกลัวบาปน้อยลง และมีความเห็นแก่ตัวมากยิ่งขึ้น มองแต่ประโยชน์ส่วนตนเป็นที่ตั้งมากกว่าที่จะยึดผลประโยชน์ส่วนรวม

๗) มีค่านิยมที่ผิด ปัจจุบันค่านิยมของสังคมได้เปลี่ยนจากยกย่องคนดี คนที่มีความซื่อสัตย์สุจริต เป็นยกย่องคนที่มีเงิน คนที่เป็นเศรษฐี มหาเศรษฐี คนที่มีตำแหน่งหน้าที่การงานสูง ด้วยเหตุนี้ ผู้ที่มีค่านิยมที่ผิด เห็นว่าการทุจริตเป็นวิถีชีวิตเป็นเรื่องปกติธรรมดา เห็นคนซื้อเป็นคนเชื่อ เห็นคนโกงเป็นคนฉลาด ย่อมจะทำการทุจริตฉ้อราษฎร์บังหลวง โดยไม่มีความละอายต่อบาป และไม่เกรงกลัวต่อกฎหมายของบ้านเมือง

๒. หลักการและเหตุผล

การประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ (Integrity & Transparency Assessment : ITA) เป็นการประยุกต์แนวคิดของการประเมินคุณธรรมการดำเนินงาน (Integrity Assessment) ขององค์กรต่างประเทศที่ประสบความสำเร็จ คือ องค์กรต่อต้านการทุจริต (Anti-Corruption and Civil Rights Commission ACRC) จากสาธารณรัฐเกาหลี บูรณาการเข้ากับดัชนีวัดความโปร่งใสการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐและสังเคราะห์ เป็นดัชนีหลักที่สำคัญจำเป็นในการประเมินโดยจำแนก ดัชนีเป็นตัวชี้วัดตัวชี้วัดย่อย ประเด็นในการสำรวจ และแปลงไปสู่คำถามที่ใช้ในการสอบถามความคิดเห็นหรือรวบรวมจากข้อมูลเอกสาร/หลักฐานของหน่วยงาน

แนวคิดการประเมินคุณธรรมและจริยธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ ซึ่งได้กำหนดองค์ประกอบในการประเมินที่คำนึงถึงหลักธรรมาภิบาล จรรยาบรรณสากล และวัฒนธรรมของประเทศไทยเป็นหลัก รวมถึงข้อเท็จจริงของการทุจริตคอร์รัปชันที่เกิดขึ้นภายในหน่วยงานภาครัฐ ซึ่งสาเหตุส่วนมากเกิดจากการดำเนินงานของระดับบุคคล หรือเกิดจากปัจจัยทางวัฒนธรรมขององค์กรหรือเกิดจากลักษณะงานที่เอื้อให้เกิดการทุจริตคอร์รัปชันและการรับสิ่งของต่าง ๆ ซึ่งล้วนแล้วแต่เป็นวิธีการบริหารจัดการภายในองค์กรที่นำไปสู่การปรับเปลี่ยนพฤติกรรม ค่านิยมและวัฒนธรรมขององค์กรให้กลายเป็นสิ่งที่ยอมรับได้ของผู้บริหารและเจ้าหน้าที่ภายในองค์กร โดยการสร้างความตระหนักถึงความรับผิดชอบและการมีส่วนร่วมในการต่อต้านการทุจริตภายในองค์กรของผู้บริหารและเจ้าหน้าที่ภายในองค์กรจะเป็นสิ่งที่ยากต่อการดำเนินงาน แต่เป็นสิ่งสำคัญที่ต้องสร้างต้องทำให้เกิดขึ้น เพื่อนำไปสู่องค์กรที่มีคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงาน นำไปสู่การทำให้อสังคมนิยม และประเทศ เกิดความตระหนักถึงภัยจากการทุจริตคอร์รัปชัน และเกิดแนวร่วมในการต่อต้านการทุจริต ไม่ยอมรับให้มีการทุจริตในสังคม ชุมชน โดยปฏิเสธรการทุจริตคอร์รัปชันทุกรูปแบบ

นับตั้งแต่มีการจัดทำดัชนีภาพลักษณ์การคอร์รัปชันในปี ๒๕๓๘ คะแนนความโปร่งใสของประเทศไทยแทบไม่ดีขึ้น โดยในปี ๒๕๓๘ ประเทศไทยได้คะแนนความโปร่งใสเพียง ๒.๗๙ จากคะแนนเต็ม ๑๐ ก่อนจะเพิ่มขึ้นเป็น ๓.๓๓ ในปี ๒๕๓๙ และค่อนข้างคงที่ตลอดระยะเวลากว่า ๒๐ ปีที่ผ่านมา เมื่อเปรียบเทียบกับประเทศสมาชิกอาเซียน คะแนนความโปร่งใสของไทยอยู่ในระดับใกล้เคียงกับอินโดนีเซีย และฟิลิปปินส์ และต่ำกว่ามาเลเซียเล็กน้อย ขณะที่สิงคโปร์ได้รับคะแนนความโปร่งใสสูงกว่าไทยมาโดยตลอด และเป็นที่น่าสังเกตว่าประเทศที่สามารถก้าวขึ้นเป็นประเทศกำลังพัฒนาขั้นสูง (Graduated Developing Economics) เช่น เกาหลีใต้ และไต้หวัน ต่างก็มีพัฒนาการด้านความโปร่งใสอย่างเห็นได้ชัด โดยเกาหลีใต้ได้คะแนนความโปร่งใสเพิ่มขึ้นจาก ๔.๒๙ ในปี ๒๕๓๘ เป็น ๕.๖ ในปี ๒๕๕๕ ส่วนไต้หวันได้คะแนนความโปร่งใสเพิ่มขึ้นจาก ๕.๐๘ ในปี ๒๕๓๘ เป็น ๖.๑ ในปี ๒๕๕๕ (สมเกียรติ ตั้งกิจวานิชย์ และคณะ ,๒๕๕๕)

ในปี ๒๐๑๔ Comuption Percepytions Index ของประเทศไทยอยู่ที่อันดับ ๘๕ จากทั้งหมด ๑๗๕ ประเทศ และมีระดับคะแนนอยู่ที่ ๓๘/๑๐๐ ต่ำกว่าในปี ๒๐๑๓ ซึ่งอยู่ในลำดับที่ ๑๐๒ จาก ๑๗๗ ประเทศมีคะแนนอยู่ที่ ๓๕/๑๐๐ (Transparency Intemational,๒๐๑๕)

การประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานโดยเฉพาะในหน่วยงานภาครัฐของประเทศไทย จึงถือเป็นจุดเริ่มต้นในการรณรงค์และเสริมสร้างวัฒนธรรมขององค์กรที่ให้ความสำคัญกับการดำเนินงานที่มีความโปร่งใส ยึดหลักคุณธรรม และความซื่อสัตย์สุจริต โดยผลการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงาน จะช่วยให้หน่วยงานภาครัฐมีข้อมูลผลการดำเนินงานด้านความโปร่งใส ความรับผิดชอบ การทุจริตคอร์รัปชันขององค์กร และทราบถึงประเด็นในการพัฒนา ปรับปรุงวิธีการดำเนินงานที่นำไปสู่การยกระดับคุณธรรมและความโปร่งใส ในการดำเนินงานให้สูงยิ่งขึ้น ให้กลายเป็นหน่วยงานภาครัฐที่มีวัฒนธรรมคุณธรรมที่เข้มแข็งในการดำเนินงาน ซึ่งได้รับการยอมรับจากผู้รับบริการเจ้าหน้าที่ภายในองค์กรเกี่ยวกับการดำเนินงานที่มีความซื่อสัตย์สุจริตขององค์กร เป็นแบบอย่างของหน่วยงานภาครัฐอื่น ๆ ต่อไป

ประการสำคัญคือ การประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ จะเป็นกลไกในการป้องกันการทุจริตของประเทศ ที่จะส่งผลต่อการจัดอันดับดัชนีภาพลักษณ์คอร์รัปชันของประเทศ (Corruption Perception Index : CPI) โดยองค์กรความโปร่งใสนานาชาติให้มีคะแนนเพิ่มขึ้นนำไปสู่การจัดอันดับที่ดีขึ้นได้อีกทางหนึ่ง

๓. วัตถุประสงค์ของการจัดทำแผน

- ๑) เพื่อยกระดับเจตจำนงทางการเมืองในการต่อต้านการทุจริตของผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
- ๒) เพื่อยกระดับจิตสำนึกรับผิดชอบในผลประโยชน์ของสาธารณะของข้าราชการฝ่ายการเมือง ข้าราชการฝ่ายบริหาร บุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรวมถึงประชาชนในท้องถิ่น
- ๓) เพื่อให้การบริหารราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นไปตามหลักบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี (Good Governance)
 - ๔) เพื่อส่งเสริมบทบาทการมีส่วนร่วม (people's participation) และตรวจสอบ (People's) ของภาคประชาชนในการบริหารกิจการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
 - ๕) เพื่อพัฒนาระบบ กลไก มาตรการ รวมถึงเครือข่ายในการตรวจสอบการปฏิบัติราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
- ๖) เพื่อสร้างภาพลักษณ์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้านการบริหารจัดการที่มีระบบคุณธรรมและความโปร่งใสยิ่งขึ้น สอดคล้องกับวาระมหาดไทยใสสะอาดซึ่งเป็นนโยบายการป้องกันและปราบปรามการทุจริตของกระทรวงมหาดไทย

๔. เป้าหมาย

- ๑) ข้าราชการฝ่ายการเมือง ข้าราชการฝ่ายบริหาร บุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รวมถึงประชาชนในท้องถิ่นมีจิตสำนึกและความตระหนักในการปฏิบัติหน้าที่ราชการให้บังเกิดผลประโยชน์สุจริตแก่ประชาชนท้องถิ่น ปราศจากการก่อให้เกิดข้อสงสัยในการประพฤติปฏิบัติตามมาตรการจริยธรรม การขัดกันแห่งผลประโยชน์และแสวงหาประโยชน์โดยมิชอบ
- ๒) เครื่องมือ/มาตรการการปฏิบัติงานที่สามารถป้องกันปัญหาเกี่ยวกับการทุจริตและประพฤติมิชอบของข้าราชการ
 - ๓) โครงการ/กิจกรรม/มาตรการที่สนับสนุนให้สาธารณะและภาคประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมและตรวจสอบการปฏิบัติหรือบริหารราชการองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
 - ๔) กลไก มาตรการ รวมถึงเครือข่ายในการตรวจสอบการปฏิบัติราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีเข้มแข็งในการตรวจสอบ ควบคุมและถ่วงดุลการใช้อำนาจอย่างเหมาะสม
 - ๕) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีแผนงานที่มีประสิทธิภาพ ลดโอกาสในการกระทำการทุจริตและประพฤติมิชอบ จนเป็นที่ยอมรับจากทุกภาคส่วน

๕. ประโยชน์ของการจัดทำแผน

๑) ข้าราชการฝ่ายการเมือง ข้าราชการฝ่ายบริหาร บุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรวมถึงประชาชนในท้องถิ่นมีจิตสำนึกรักท้องถิ่นของตนเอง อันจะนำมาซึ่งการสร้างค่านิยม และอุดมการณ์ในการต่อต้านการทุจริต (Anti-Corruption) จากการปลูกฝังหลักคุณธรรม จริยธรรม หลักธรรมาภิบาล รวมถึงหลักเศรษฐกิจพอเพียงที่สามารถนำมาประยุกต์ใช้ในการทำงานและชีวิตประจำวัน

๒) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถบริหารราชการเป็นไปตามหลักบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี (Good Governance) มีความโปร่งใส เป็นธรรมและตรวจสอบได้

๓) ภาคประชาชนมีส่วนร่วมตั้งแต่ร่วมคิด ร่วมทำ ร่วมตัดสินใจ รวมถึงร่วมตรวจสอบในฐานะพลเมืองที่มีจิตสำนึกรักท้องถิ่น อันจะนำมาซึ่งการสร้างเครือข่ายภาคประชาชนที่มีความเข้มแข็งในการเฝ้าระวังการทุจริต

๔) สามารถพัฒนาระบบ กลไก มาตรการ รวมถึงเครือข่ายในการตรวจสอบการปฏิบัติราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั้งจากภายในและภายนอกองค์กรที่มีความเข้มแข็งในการเฝ้าระวังการทุจริต

๕) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีแนวทางการบริหารราชการที่มีประสิทธิภาพ ลดโอกาสในการกระทำการทุจริตและประพฤติมิชอบ จนเป็นที่ยอมรับจากทุกภาคส่วนให้เป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้นแบบด้านการป้องกันการทุจริต อันจะส่งผลให้ประชาชนในท้องถิ่นเกิดความภาคภูมิใจและให้ความร่วมมือกันเป็นเครือข่ายในการเฝ้าระวังการทุจริตที่เข้มแข็งอย่างยั่งยืน

ปัจจุบันยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตที่ใช้อยู่เป็นฉบับที่ ๓ เริ่มจากปี พ.ศ.๒๕๖๐ จนถึงปี พ.ศ.๒๕๖๔ ซึ่งมุ่งสู่การเป็นประเทศที่มีมาตรฐานทางคุณธรรมจริยธรรม เป็นสังคมมิติใหม่ที่ประชาชนไม่เพิกเฉยต่อการทุจริตทุกรูปแบบ โดยได้รับความร่วมมือจากฝ่ายการเมือง หน่วยงานของรัฐตลอดจนประชาชน ในการพิทักษ์รักษาผลประโยชน์ของชาติและประชาชนเพื่อให้ประเทศไทยมีศักดิ์ศรีและเกียรติภูมิในด้านความโปร่งใสทัดเทียมนานาอารยประเทศ โดยกำหนดวิสัยทัศน์ “ประเทศไทยใสสะอาด ไทยทั้งชาติต้านทุจริต” มีเป้าหมายหลักเพื่อให้ประเทศไทยได้รับการประเมินดัชนีการรับรู้การทุจริต (Corruption Perceptions Index : CPI) ไม่น้อยกว่าร้อยละ ๕๐ ในปี พ.ศ.๒๕๖๔ ซึ่งการที่ระดับคะแนนจะสูงขึ้นได้นั้น การบริหารงานภาครัฐต้องมีระดับธรรมาภิบาลที่สูงขึ้น เจ้าหน้าที่ของรัฐและประชาชนต้องมีพฤติกรรมแตกต่างจากที่เป็นอยู่ในปัจจุบัน ไม่ใช่ตำแหน่งหน้าที่ในทางทุจริตประพฤติมิชอบ โดยได้กำหนดยุทธศาสตร์การดำเนินงานหลักออกเป็น ๖ ยุทธศาสตร์ ดังนี้

ยุทธศาสตร์ที่ ๑ สร้างสังคมที่ไม่ทนต่อการทุจริต

ยุทธศาสตร์ที่ ๒ ยกระดับเจตจำนงทางการเมืองในการต่อต้านการทุจริต

ยุทธศาสตร์ที่ ๓ สกัดกั้นการทุจริตเชิงนโยบาย

ยุทธศาสตร์ที่ ๔ พัฒนาระบบป้องกันการทุจริตเชิงรุก

ยุทธศาสตร์ที่ ๕ ปฏิรูปกลไกและกระบวนการปราบปรามการทุจริต

ยุทธศาสตร์ที่ ๖ ยกระดับคะแนนดัชนีการรับรู้การทุจริต (Corruption Perception Index : CPO) ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินการขับเคลื่อนด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตบังเกิดผลเป็นรูปธรรมในทางปฏิบัติ เป็นไปตามเจตนารมณ์ของยุทธศาสตร์ว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตระยะที่ ๓ (พ.ศ.๒๕๖๐-๒๕๖๔) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจึงได้ตระหนักและให้ความสำคัญกับการบริหารจัดการที่มีความโปร่งใส สร้างค่านิยม วัฒนธรรมสุจริตให้เกิดในสังคมอย่างยั่งยืน จึงได้ดำเนินการจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต เพื่อกำหนดแนวทางการขับเคลื่อนด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ผ่านโครงการ/กิจกรรม/มาตรการต่าง ๆ ที่เป็นรูปธรรมอย่างชัดเจนอันจะนำไปสู่การปฏิบัติอย่างมีประสิทธิภาพ บรรลุวัตถุประสงค์และเป้าหมายของการป้องกันและปราบปรามการทุจริตอย่างแท้จริง

ส่วนที่ ๒
แผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต

ส่วนที่ ๒

แผนปฏิบัติการป้องกันทุจริต ๕ ปี (พ.ศ.๒๕๖๑-๒๕๖๕)

ชื่อหน่วยงาน เทศบาลตำบลมาบอำมฤต

(ขยายกรอบเวลาตามหนังสือสำนักงานป.ปช. ที่ ปช ๐๐๑๓/๐๐๗๕ ลว ๑๔ ก.ค. ๒๕๖๔)

มิติ	ภารกิจตามมิติ	โครงการ/กิจกรรม/ มาตรการ	ปี ๒๕๖๑	ปี ๒๕๖๒	ปี ๒๕๖๓	ปี ๒๕๖๔	ปี ๒๕๖๕	หมายเหตุ
			งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	
๑. การสร้าง สังคมที่ไม่ ทนต่อการ ทุจริต	๑.๑ การสร้างจิตสำนึกและ ความตระหนักแก่บุคลากรทั้ง ข้าราชการ การเมืองฝ่าย บริหาร ข้าราชการการเมือง ฝ่ายสภาท้องถิ่น และฝ่าย ประจำขององค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่น	โครงการพัฒนาจิตสำนึก คุณธรรม จริยธรรม แก่ พนักงานเทศบาล ลูกจ้าง พนักงานจ้าง เยาวชน นักเรียน และประชาชน ในเขตเทศบาล	๒๐,๐๐๐	๒๐,๐๐๐	๒๐,๐๐๐	๒๐,๐๐๐	๒๐,๐๐๐	
		โครงการให้ความรู้ด้าน ระเบียบกฎหมายและ วินัยขององค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่น เทศบาล ตำบลมาบอำมฤต	๐	๐	๐	๐	๐	
		กิจกรรมให้ความรู้ เกี่ยวกับประมวล จริยธรรมของข้าราชการ ของเทศบาลตำบลมาบ อำมฤต	๐	๐	๐	๐	๐	
	๑.๒ การสร้างจิตสำนึกและ ความตระหนักแก่ประชาชน ทุกภาคส่วนในท้องถิ่น	กิจกรรมคณะกรรมการ ธรรมาภิบาลภาค ประชาชน เทศบาลตำบล มาบอำมฤต	๐	๐	๐	๐	๐	
		โครงการอบรมให้ความรู้ เกี่ยวกับภาษีท้องถิ่น	๒๐,๐๐๐	๒๐,๐๐๐	๒๐,๐๐๐	๒๐,๐๐๐	๒๐,๐๐๐	
		โครงการฝึกอบรมให้ ความรู้เรื่องกฎหมาย ระเบียบ ให้แก่ประชาชน ในเขตเทศบาลตำบลมาบ อำมฤต	๑๐,๐๐๐	๑๐,๐๐๐	๑๐,๐๐๐	๑๐,๐๐๐	๑๐,๐๐๐	
โครงการส่งเสริมภูมิ ปัญญาท้องถิ่น	๓๐,๐๐๐	๓๐,๐๐๐	๓๐,๐๐๐	๓๐,๐๐๐	๓๐,๐๐๐			
โครงการเรียนรู้เกี่ยวกับ กลุ่มประเทศอาเซียน	๓๐,๐๐๐	๓๐,๐๐๐	๓๐,๐๐๐	๓๐,๐๐๐	๓๐,๐๐๐			

มิติ	ภารกิจตามมิติ	โครงการ/กิจกรรม/ มาตรการ	ปี ๒๕๖๑	ปี ๒๕๖๒	ปี ๒๕๖๓	ปี ๒๕๖๔	ปี ๒๕๖๕	หมายเหตุ
			งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	
		(AEC) (พัฒนาทักษะด้าน การสื่อสารภาษาอังกฤษ เพื่อเตรียมความพร้อมสู่ ประชาคมอาเซียน)						
		โครงการฝึกอบรมอาชีพ ให้แก่ประชาชนในเขต เทศบาลตำบลมาบ อำมฤต	๕๐,๐๐๐	๕๐,๐๐๐	๕๐,๐๐๐	๕๐,๐๐๐	๕๐,๐๐๐	
		โครงการขับเคลื่อนการ พัฒนาตามปรัชญาของ เศรษฐกิจพอเพียง	๔๐,๐๐๐	๔๐,๐๐๐	๔๐,๐๐๐	๔๐,๐๐๐	๔๐,๐๐๐	
	๑.๓ การสร้างจิตสำนึกและ ความตระหนักแก่เด็กและ เยาวชน	โครงการวันเด็กแห่งชาติ	๑๕๐,๐๐๐	๑๕๐,๐๐๐	๑๕๐,๐๐๐	๑๕๐,๐๐๐	๑๕๐,๐๐๐	
		โครงการปรับปรุง ซ่อมแซมห้องสมุดไทยคดี	๒๐,๐๐๐	๒๐,๐๐๐	๒๐,๐๐๐	๒๐,๐๐๐	๒๐,๐๐๐	
		โครงการจัดซื้อเครื่องเล่น สนามศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก	๓๐๐,๐๐๐	๓๐๐,๐๐๐	๓๐๐,๐๐๐	๓๐๐,๐๐๐	๓๐๐,๐๐๐	
	รวม	จำนวน....๑๓....โครงการ						
๒. การ บริหาร ราชการเพื่อ ป้องกันการ ทุจริต	๒.๑ แสดงเจตจำนงทาง การเมืองในการต่อต้านการ ทุจริตของผู้บริหาร	กิจกรรมให้ความรู้ เกี่ยวกับนโยบายการ แสดงเจตจำนงในการ บริหารงานว่าด้วยความ ซื่อสัตย์สุจริต มีคุณธรรม มาความโปร่งใส ปราศจากการทุจริต ติดตามตรวจสอบการ ปฏิบัติงานได้	๐	๐	๐	๐	๐	
		กิจกรรมการจัดทำป้าย ต่อต้านการทุจริต	๗,๐๐๐	๗,๐๐๐	๗,๐๐๐	๗,๐๐๐	๗,๐๐๐	
	๒.๒ มาตรการสร้างความ โปร่งใสในการปฏิบัติราชการ	กิจกรรมประกาศคู่มือ ประชาชนไว้ ณ จุด ให้บริการ และศูนย์ข้อมูล ข่าวสารของราชการ	๐	๐	๐	๐	๐	

มติ	ภารกิจตามมติ	โครงการ/กิจกรรม/ มาตรการ	ปี ๒๕๖๑	ปี ๒๕๖๒	ปี ๒๕๖๓	ปี ๒๕๖๔	ปี ๒๕๖๕	หมายเหตุ
			งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	
		กิจกรรมแนวทางและวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้าง	๐	๐	๐	๐	๐	
		กิจกรรมจัดทำวิเคราะห์รายงานการเงิน	๐	๐	๐	๐	๐	
		กิจกรรมจัดทำแผนจัดหาพัสดุ	๐	๐	๐	๐	๐	
		กิจกรรมแนวทางปฏิบัติในการตรวจสอบบุคลากรในหน่วยงานถึงความเกี่ยวข้องกับผู้เสนอราคาในการจัดซื้อจัดจ้างของเทศบาลตำบลมาบอำมฤต	๐	๐	๐	๐	๐	
		มาตรการเปิดเผยข้อมูลการจัดซื้อจัดจ้างรายโครงการให้ประชาชนทราบทางเว็บไซต์	๐	๐	๐	๐	๐	
		กิจกรรมรายงานผลการจัดซื้อจัดจ้างให้สภาเทศบาลทราบ	๐	๐	๐	๐	๐	
		โครงการเทศบาลพบประชาชน	๑๐,๐๐๐	๑๐,๐๐๐	๑๐,๐๐๐	๑๐,๐๐๐	๑๐,๐๐๐	
		กิจกรรมการเลื่อนชั้นเงินเดือนด้วยความโปร่งใสผ่านคณะกรรมการกลั่นกรองแบบประเมินผลการปฏิบัติงานและคณะกรรมการพิจารณาเลื่อนชั้นเงินเดือน	๐	๐	๐	๐	๐	
	๒.๓ มาตรการการใช้ดุลพินิจและใช้อำนาจหน้าที่ให้เป็นไปตามหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี	กิจกรรมจัดทำป้ายผังขั้นตอนและระยะเวลาปฏิบัติงาน	๕,๐๐๐	๐	๐	๐	๐	

มติ	ภารกิจตามมติ	โครงการ/กิจกรรม/ มาตรการ	ปี ๒๕๖๑	ปี ๒๕๖๒	ปี ๒๕๖๓	ปี ๒๕๖๔	ปี ๒๕๖๕	หมายเหตุ
			งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	
		กิจกรรมจัดทำคู่มือประชาชน	๐	๐	๐	๐	๐	
		มาตรการมอบอำนาจให้ปฏิบัติราชการแทนผู้บริหาร	๐	๐	๐	๐	๐	
	๒.๔ การเชิดชูเกียรติแก่หน่วยงาน/บุคคลในการดำเนินกิจการการประพฤติปฏิบัติตนให้เป็นที่ยอมรับ	กิจกรรมมอบเกียรติบัตรให้แก่บุคคลผู้ดูแลบุคลากรในเขตเทศบาลตำบลมาบอำมฤต	๐	๐	๐	๐	๐	
		กิจกรรมมอบเกียรติบัตรให้แก่อาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน เทศบาลตำบลมาบอำมฤต	๐	๐	๐	๐	๐	
		กิจกรรมเชิดชูเกียรติแก่ข้าราชการ พนักงานเทศบาล พนักงานจ้างสังกัดเทศบาลตำบลมาบอำมฤตในการปฏิบัติหน้าที่	๐	๐	๐	๐	๐	
	๒.๕ มาตรการจัดการในกรณีได้ทราบหรือรับแจ้งหรือตรวจสอบพบการทุจริต	มาตรการรายงานผลการตรวจสอบการเงิน การบัญชี และการพัสดุ	๐	๐	๐	๐	๐	
		มาตรการผู้รับฟังความคิดเห็น	๐	๐	๐	๐	๐	
		กิจกรรมการจัดทำข้อตกลงการปฏิบัติราชการรายบุคคล รายกอง รายหน่วยงาน	๐	๐	๐	๐	๐	
	รวม	จำนวน.....๒๐....โครงการ						
๓ . ก า ร ส่ ง เ ส ริ ม บ ท บ า ท แ ล ก ร มี ส่ว น ร่ว ม ของ ภ า ค ป ร ช า ข น	๓.๑ จัดให้มีและเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารในช่องทางที่เป็นการอำนวยความสะดวกแก่ประชาชนได้มีส่วนร่วมตรวจสอบการปฏิบัติราชการตามอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ทุก	กิจกรรมศูนย์ข้อมูลข่าวสารของทางราชการเทศบาลตำบลมาบอำมฤต	๐	๐	๐	๐	๐	
		กิจกรรมประชาสัมพันธ์ข้อมูลข่าวสาร	๐	๐	๐	๐	๐	

มติ	ภารกิจตามมติ	โครงการ/กิจกรรม/ มาตรการ	ปี ๒๕๖๑	ปี ๒๕๖๒	ปี ๒๕๖๓	ปี ๒๕๖๔	ปี ๒๕๖๕	หมายเหตุ
			งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	
	ขั้นตอน							
	๓.๒ การรับฟังความคิดเห็น การรับและตอบสนองเรื่อง ร้องเรียน/ร้องทุกข์ของ ประชาชน	กิจกรรมศูนย์อัยการ คุ้มครองสิทธิและ ช่วยเหลือทางกฎหมาย และการบังคับคดี	๐	๐	๐	๐	๐	
		ศูนย์รับเรื่องราวร้องทุกข์ เทศบาลตำบลมาบ อำมฤต	๐	๐	๐	๐	๐	
		ศูนย์คุ้มครองผู้บริโภค เทศบาลตำบลมาบ อำมฤต	๐	๐	๐	๐	๐	
	๓.๓ การส่งเสริมให้ประชาชน มีส่วนร่วมบริหาร กิจการของ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	มาตรการแต่งตั้ง ประชาชนให้มีส่วนร่วมใน การจัดหาพัสดุ	๐	๐	๐	๐	๐	
		มาตรการแต่งตั้ง ประชาชนเป็น คณะกรรมการติดตาม และประเมินผล แผนพัฒนาเทศบาลตำบล มาบอำมฤต	๐	๐	๐	๐	๐	
		มาตรการแต่งตั้ง ประชาชนเป็น คณะกรรมการสนับสนุน การจัดทำแผนพัฒนา เทศบาลตำบลมาบ อำมฤต	๐	๐	๐	๐	๐	
		มาตรการแต่งตั้ง ประชาชนเป็น คณะกรรมการพัฒนา เทศบาลตำบลมาบ อำมฤต	๐	๐	๐	๐	๐	
		มาตรการแต่งตั้ง คณะกรรมการศูนย์ พัฒนาเด็กเล็ก	๐	๐	๐	๐	๐	
	รวม	จำนวน....๑๐....โครงการ						

มิตี	ภารกิจตามมิตี	โครงการ/กิจกรรม/ มาตรการ	ปี ๒๕๖๑	ปี ๒๕๖๒	ปี ๒๕๖๓	ปี ๒๕๖๔	ปี ๒๕๖๕	หมายเหตุ	
			งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)		
๔. การเสริมสร้างและปรับปรุงกลไกในการตรวจสอบการปฏิบัติราชการขององค์กรองส่วนท้องถิ่น	๔.๑ มีการจัดวางระบบและรายงานการควบคุมภายในตามที่คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินกำหนด	มาตรการรายงานการติดตามและประเมินผลระบบควบคุมภายใน	๐	๐	๐	๐	๐		
		มาตรการจัดทำแผนการตรวจสอบภายในประจำปี	๐	๐	๐	๐	๐		
		๔.๒ การสนับสนุนให้ภาคประชาชนมีส่วนร่วมตรวจสอบการปฏิบัติหรือการบริหารราชการ ตามช่องทางที่สามารถดำเนินการได้	มาตรการประกาศให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการตรวจการจัดซื้อจัดจ้าง	๐	๐	๐	๐	๐	
			กิจกรรมคณะกรรมการธรรมาภิบาลภาคประชาชน เทศบาลตำบลมาบอำมฤต	๐	๐	๐	๐	๐	
			กิจกรรมประชาสัมพันธ์จัดซื้อจัดจ้างผ่านทางเว็บไซต์	๐	๐	๐	๐	๐	
			กิจกรรมการจัดทำเอกสารแนะนำการจัดซื้อจัดจ้างภาคประชาชน	๐	๐	๐	๐	๐	
	โครงการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น ๕ ปีของเทศบาลตำบลมาบอำมฤต	๑๐,๐๐๐	๑๐,๐๐๐	๑๐,๐๐๐	๑๐,๐๐๐	๑๐,๐๐๐			
	๔.๓ การส่งเสริมบทบาทการตรวจสอบของสภาท้องถิ่น	กิจกรรมสมาชิกสภาเข้าร่วมอบรมหลักสูตรสมาชิกสภาเทศบาลหรือหลักสูตรที่เกี่ยวข้อง	๓๐๐,๐๐๐	๓๐๐,๐๐๐	๓๐๐,๐๐๐	๓๐๐,๐๐๐	๓๐๐,๐๐๐		
		กิจกรรมประชาสัมพันธ์โครงการฝึกอบรม	๐	๐	๐	๐	๐		
		กิจกรรมมูมคู่มือระเบียบกฎหมายประจำสภาเทศบาล	๐	๐	๐	๐	๐		
		โครงการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น ๕ ปีของเทศบาลตำบลมาบอำมฤต	๑๐,๐๐๐	๑๐,๐๐๐	๑๐,๐๐๐	๑๐,๐๐๐	๑๐,๐๐๐		

มิติ	ภารกิจตามมิติ	โครงการ/กิจกรรม/ มาตรการ	ปี ๒๕๖๑	ปี ๒๕๖๒	ปี ๒๕๖๓	ปี ๒๕๖๔	ปี ๒๕๖๕	หมายเหตุ
			งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	
	๔.๔ เสริมพลังการมีส่วนร่วม ของชุมชน (Community) และบูรณาการทุกภาคส่วน เพื่อต่อต้านการทุจริต	กิจกรรมคณะกรรมการ ธรรมาภิบาลภาค ประชาชน เทศบาลตำบล มาบอำมฤต	๐	๐	๐	๐	๐	
		กิจกรรมการจัดทำป้าย ต่อต้านการทุจริต	๗,๐๐๐	๗,๐๐๐	๗,๐๐๐	๗,๐๐๐	๗,๐๐๐	
	รวม	จำนวน...๑๓.....โครงการ						

แผนปฏิบัติการป้องกันทุจริต ๕ ปี

(พ.ศ.๒๕๖๑-๒๕๖๕)

(ขยายกรอบเวลาตามหนังสือสำนักงานป.ปช. ที่ ปช ๐๐๑๓/๐๐๗๕ ลว ๑๔ ก.ค. ๒๕๖๔)

เทศบาลตำบลมาบอำมฤต

ตำบลดอนยาง อำเภอปะทิว

จังหวัดชุมพร